

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1-TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Lege privind unele măsuri speciale necesare pentru reducerea cheltuielilor bugetare la nivelul Ministerului Administrației și Internelor

Secțiunea a 2-a MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Programul cuprinzător anticriză susținut de Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială reprezintă pentru România mecanismul care va conduce la normalizarea condițiilor financiare menite să inverseze dezechilibrele economice și să pregătească redresarea economică.

Potrivit Strategiei fiscal-bugetare 2011-2013, programul guvernamental de ajustare bugetară, convenit cu finanțatorii externi, vizează reducerea deficitului bugetar de la 6,8% din Produsul Intern Brut în anul 2010 la 4,4% din PIB în 2011, bazându-se pe o reducere a cheltuielilor bugetare cu 2,2%. În anul 2012, cheltuielile bugetare sunt prevăzute a se reduce cu 1,2% din PIB, astfel încât deficitul bugetar să ajungă la 3% din PIB. De asemenea, cheltuielile cu personalul vor scădea de la 8,2% din PIB în 2010, la 7,4% din PIB în 2011.

În ceea ce privește cheltuielile bugetare ale Ministerului Administrației și Internelor, acestea vor fi reduse de la 1,74% din PIB (8,9 miliarde de RON) în 2010, la 1,38% din PIB (7,5 miliarde de RON) în 2011, la 1,24% din PIB (7,4 miliarde de RON) în 2012 și la 1,17% din PIB (7,7 miliarde de RON) în 2013.

În același timp, raționalizarea cheltuielilor publice nu trebuie să afecteze calitatea serviciilor publice furnizate, creșterea eficienței politicilor publice constând în asigurarea unor servicii publice de cât mai bună calitate în condițiile unor costuri cât mai reduse.

Începând cu trimestrul II al acestui an, în Ministerul Administrației și Internelor a fost demarat un amplu proces de modernizare și eficientizare structurală având la bază principiile descentralizării, debirocratizării și eficienței, obiectivul major al acestui proces fiind *creșterea capacității operaționale a structurilor componente ale M.A.I.* Realizarea acestui obiectiv se fundamentează pe reducerea nivelurilor ierarhice, diminuarea ponderii structurilor de suport și întărirea zonelor operative, scurtarea timpului de luare și transmitere a deciziilor, precum și a timpilor de reacție.

Necesitatea demersului de restructurare și modernizare este susținută și de datele statistice comparative care permit o evaluare a structurilor de ordine publică din România cu cele existente în statele

	<p>membre ale Uniunii Europene. Astfel, în privința numărului lucrătorilor din sectorul de ordine publică, statul român ocupă o poziție care-l situează mult peste media existentă în statele de comparație: România are o medie de aproximativ 500 lucrători la 100.000 locuitori, cu 25% peste media europeană care este de aproximativ 400 lucrători la 100.000 locuitori. Toate acestea, în condițiile în care prin eforturi bugetare însemnate, dar și prin atragerea unor fonduri externe semnificative, în ultimii ani a avut loc o îmbunătățire a gradului de dotare și o diversificare a mijloacelor tehnice specifice.</p> <p>În vederea respectării țintei de deficit bugetar și încadrarea cheltuielilor de personal în limita alocată pentru anul 2011, se impune, <i>în mod excepțional</i>, ca Ministerul Administrației și Internelor să implementeze unele măsuri de redimensionare a numărului de posturi ocupate de polițiști, cadre militare, soldați și gradați voluntari, funcționari publici și personal contractual. Demersul presupune ca, în același timp, să fie adoptate și unele măsuri de protecție socială a persoanelor care vor face obiectul aplicării măsurilor de reorganizare instituțională.</p> <p>Având în vedere faptul că, în cazul unora dintre categoriile de personal ale Ministerului Administrației și Internelor, este aplicabilă <i>punerea la dispoziție</i> – instituție juridică specifică polițiștilor și cadrelor militare –, <i>se impune a fi reevaluate/ reconsiderate măsura și modalitatea de utilizare a acesteia</i>, în scopul încadrării în limitele cheltuielilor de personal aprobate pentru anul 2011.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Obiectul prezentei legi îl constituie stabilirea unor măsuri speciale, de reducere a numărului de posturi ale personalului care încadrează unitățile Ministerului Administrației și Internelor.</p> <p>Prin punerea în aplicare a prevederilor Legii se urmărește să se reducă numărul de posturi ocupate de polițiști, cadre militare în activitate, soldați și gradați voluntari, funcționari publici și personal contractual din Ministerul Administrației și Internelor, la nivelul ordonatorilor de credite, astfel încât să se realizeze încadrarea în cheltuielile bugetare, aprobate conform legii.</p> <p>Pentru realizarea măsurii, personalul Ministerului Administrației și Internelor, al cărui raport de serviciu sau de muncă urmează a înceta, va fi stabilit pe baza unei analize a situației profesionale individuale, care va ține seama de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - implicarea în fapte cu caracter penal; - analiza antecedentelor disciplinare; - comportamentul necorespunzător cerințelor de etică și deontologie profesională; - pregătirea necesară ocupării postului; - experiența profesională; - evaluarea activității profesionale individuale. <p>Persoanele vizate de aplicarea măsurilor de reorganizare vor beneficia de măsuri active de protecție care au ca scop combaterea șomajului și sprijinirea persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă în vederea angajării.</p>

	Având în vedere faptul că situația economico-financiară impune ca adoptarea măsurilor speciale necesare pentru reducerea cheltuielilor bugetare la nivelul MAI să fie finalizată într-un termen foarte scurt, prin proiectul de lege se urmărește ca o parte din măsurile propuse să fie adoptate prin derogare de la normele legale în vigoare. Totodată, prin aceste măsuri se vizează, pe lângă încadrarea în constrângerile bugetare, atât eficientizarea activităților derulate de personalul Ministerului Administrației și Internelor cât și eliminarea birocrăției.
--	---

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
IMPACTUL SOCIO-ECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Măsurile propuse au un impact deosebit asupra personalului care va face obiectul disponibilizărilor, context în care se propun unele măsuri sociale, de atenuare a consecințelor acestor disponibilizări.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Mii lei
		3.	4.	5.	6.	Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	2010	2011	2012	2013	2014	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	0	-8.212	-61.482	- 63.868	-65.337	-39.780
a) buget de stat, din acesta:	0	4.871	-28.319	-29.683	-30.366	-16.699
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	0	4.871	-28.319	-29.683	-30.366	-16.699
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	-13.083	-33.163	-34.185	-34.971	-23.080
(i) contribuții de asigurări	0	-13.083	-33.163	-34.185	-34.971	-23.080
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	0	31.204	-247.006	-257.401	-263.321	-147.305
a) buget de stat, din acesta:	0	31.204	-247.006	-257.401	-263.321	-147.305
(i) cheltuieli de personal	0	-211.500	-316.923	-324.212	-331.669	-236.861
(ii) bunuri și servicii	0	43.358	0	0	0	8.672
(iii) asistența socială	0	199.346	69.917	66.811	68.348	80.884
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	-39.416	185.524	193.533	197.984	107.525
a) buget de stat	0	-29.333	218.687	227.718	232.955	130.605
b) bugetul asigurărilor sociale	0	-13.083	-33.163	-34.185	-34.971	-23.080
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații		Fondurile necesare aplicării măsurilor prevăzute în proiectul de lege se asigură prin suplimentarea bugetului aprobat Ministerului Administrației și Internelor				

Secțiunea a 5-a

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
7. Alte informații		

Secțiunea a 6-a

CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	Nu este cazul

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	- avizul Consiliului Legislativ; - avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării; - avizul Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul a fost însușit de toate instituțiile abilitate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

CONSTANTIN TRAIAN IGAȘ

Avizăm favorabil:

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

ANDRAS SZAKAL

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

IOAN NELU BOTIȘ

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU